

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית
אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון מס' 100036892)

ישיבת ועדת פטור משרדית מס' 01-17 מיום 09.01.2017

א. משתתפים

מר משה גראזי	יו"ר הוועדה
עו"ד חנה פרנקל	היועצת המשפטית
מר איתן קשמון	חשב המשרד
גב' ספי ביבי	מרכזת מכרזים והתקשרויות

ב. על סדר יומה של הוועדה הועלה הנושא הבא:

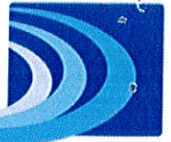
בקשה להרחבת התקשרות בנושא " בחינת מערכות והובלת הנדרשות בתחום מדינת ישראל לצורך מימוש תכנית האב לתגבור מערכות אספקת המים ביו"ש".

ג. רקע

1. רשות המים התקשרה ביום 17.05.2012, בעקבות מכרז סגור, עם הספק, ד.ה.ב. מד בע"מ (להלן: "הספק"), לביצוע תכנית האב לאספקת מים ביוב והשבה ליו"ש (להלן: "האזור"), בהיקף כספי 461,070 ש"ח, כולל מע"מ. הספק היה המציע היחיד במסגרת המכרז.
2. בין הצדדים נחתם הסכם התקשרות למשך 12 חודשים, אשר לא כלל זכויות ברירה. מתכונת תשלום התמורה בהסכם זה הייתה לפי תפוקות בלבד.
3. לאחרונה פנתה היחידה וביקשה את הרחבת ההתקשרות מן הטעמים הפורטים להלן.
4. עקב בעיות באספקת המים ביו"ש, שהחמירו בקיץ האחרון, זימן שר התשתיות המים והאנרגיה ישיבות דחופות בנושא וזאת במטרה להביא לפתרון הבעיה. בנוסף ביקש השר לבחון מחדש את התכנון לטווח ארוך עבור האזור, תוך הנחיה להרחיב את האספקה לכלל האוכלוסייה ביו"ש, גם אל מחוץ לאזורים הסמוכים לצירי האספקה הראשיים.
5. על-כן, טוענת היחידה, כי נדרשת עבודה שתבחן את מערך האספקה, הנדרש מהמערכת הארצית, למערכות האספקה שבתחומי יו"ש. במסגרת עבודה זו ייבחן באופן מעמיק פיזור האוכלוסייה הפלסטינית הנוכחי ותיעשה הערכה לגבי הפיזור העתידי בתחום יו"ש. בנוסף תלמדנה מערכות האספקה הקיימות של הרש"פ בתחום יו"ש ותכניות עתידיות להרחבתן. כ"כ, במסגרת העבודה יאותרו פירסומים קיימים בנושאים אלה, ימופו כל הגורמים להם עשוי להיות ידע או תובנות בתחום ואלו יוזמנו לישיבות עבודה לטובת בניית תמונה מיטבית של צרכי המים העתידיים של הרשות הפלסטינית. זאת, על מנת למזער את אי הוודאות ולהמליץ על תכנית פיתוח שקולה להקמת התשתיות המתאימות בתחומי מדינת ישראל, לצורך אספקת מים לרש"פ.
6. כדי להיענות על הדרישות המפורטות לעיל נדרשת הרחבת ההתקשרות עם הספק מהסיבות להלן:
 1. הספק, הכין, כאמור, את תכנית האב לתגבור מערכות אספקת המים (והביוב) בתחום יו"ש שכללה אספקת מים חלקית לרש"פ ועתה נדרש לערוך בדיקת רגישות לאספקת מים מלאה לרש"פ בהתבסס על הנתונים אותם הביאו בחשבון בתכנית האב וכן על איסוף נתונים במידה המרבית, ככל שניתן.
 2. לספק יש את הניסיון וההיכרות עם האזור, לרבות קשר עם הגורמים השונים דוגמת המנהל האזרחי ומתאם הפעולות בשטחים.
 3. הספק עונה על כל הדרישות כמפורט ולכן מתבקש שהוא יכין את התכנית בהנחיית הגורמים המקצועיים ברשות המים ובהתייחס לדרישות שיוצגו על הדרג המדיני.

ד. תוכן הבקשה

1. ע"כ, היחידה מבקשת להרחיב את היקף ההתקשרות בסך 372,000 ש"ח, לא כולל מע"מ (השווים ל-435,240 ש"ח, כולל מע"מ) ולהאריך את תוקף ההתקשרות החל מיום 01.01.2017 ועד לא יאחר מיום 31.12.2018, לפי לוח הזמנים כמפורט להלן:



פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית
אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון מס' 100036892)

ל"ז (חודשים)	אומדן יחסי	שלב עבודה	סעיף	אבן דרך
6	49%	2%	תכנית עבודה מפורטת	9.1
		22%	איסוף וריכוז מידע	9.2
		7%	הצגת מצב קיים	9.3
		4%	גיבוש אזורי משנה להספקת מים	9.4
		7%	ביקוש	9.5
		7%	דרישה	9.6
2.0	22%	15%	מאון דינמי	9.7
		7%	בחינת תרחישים נוספים	9.8
3.0	22%	4%	מיקום נקודות החיבור עם מערכות המים של הרש"פ	9.9
		15%	בדיקה סטטוטורית	9.10
		4%	אומדן ראשוני של השקעות נדרשות בתחומי מדינת ישראל	9.11
1.0	7%	7%	דרישה מסכם	9.12
12	100%	סיכום בוניים		
12	ש"ע	500	השלמות	9.13

ה. בחינת סבירות ההצעה:

הצעת מחיר לצורך ההרחבה מבוססת על הצעת מחיר על יסוד ההסכם המקורי שנחתם עם חברת DHV.

ו. המלצת ועדת המכרזים

- עמדת המוצא של ועדת המכרזים הייתה, כי בשים לב להוראת תקנה 1(ב)(א) בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993, דרך המלך בנסיבות אלו היא יציאה למכרז פומבי. לעניין זה יפה גם תקנה 1(ה) בתקנות באשר לעיתוי העלאת הבקשה להתקשרות.
- יחד עם זאת, לנוכח חשיבות ומורכבות השירותים הנדרשים במסגרת ההתקשרות והצורך בקבלת תוצרים בהקדם האפשרי, ובפרט - הצורך ללמוד את החומרים הרלבנטיים, והשים לב לכך שהצוות המוצע במסגרת ההרחבה הוא אותו הצוות שביצע את העבודה במסגרת ההתקשרות הראשונה, נראה כי המדובר בנסיבות בהן ההרחבה נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות (זאת, הגם שדרישת שר, לכשעצמה, אינה יכולה להוות עילה בלעדית לקביעת דחיפות של התקשרות).
- באשר להיקף ההתקשרות המבוקש - נראה, כי לנוכח סכום ההתקשרות המקורית המדובר בתנאי מטיבים עם הרשות. בנוסף, בנסיבות העניין לא ראתה ועדת המכרזים קושי עם העובדה שנוסף רכיב תמורה המשתלם באופן שותף, באופן מוגבל. בנסיבות העניין ולאחר שבחנה את נתוני הניסיון וההשכלה של הצוות המוצע ואת עמידתם בדרישת הוראת התכ"מ מס' 13.9.2 וההודעה מכוחה, מצאה הוועדה כי גם רכיבי שירות אלו הם בבחינת תנאים המטיבים עם הרשות.
- לפיכך, ובשים לב להחלטות שהתקבלו ע"י ועדת המכרזים במסגרת ההתקשרות המקורית ולהבהרות שניתנו ע"י מנהל אגף התכנון, עמדת ועדת המכרזים היא, כי אין מניעה לאשר את הבקשה מן הנימוקים שפורטו בה, בכפוף לאישור ועדת פטור משרדית, בהתאם לתבחינים הקבועים בתקנה 3(4)(ב)(2) ולהרחיב את ההתקשרות בהיקף המבוקש החל ממועד אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ועד לא יאחר מיום 31.12.2018.
- לנוכח כל האמור לעיל המליצה ועדת המכרזים, כי בכל מקרה לא תוארך ההתקשרות מעבר למועד הנקוב לעיל.

ז. דיון

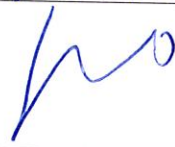
- הוועדה עיינה בבקשה ובצירופותיה.
- מנימוקי הבקשה דלעיל ומבלי להקל ראש בהערותיה של ועדת המכרזים, מאמצת הוועדה את המלצת ועדת המכרזים ומאשרת את הרחבת ההתקשרות.
- לפיכך, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים ובכפוף למילוי התנאים שקבעה ובפרט לקביעה כי בכל מקרה לא תוארך ההתקשרות מעבר למועד של 31.12.2018, מאשרת הוועדה את הרחבת ההתקשרות עם הספק בהתאם לתקנה 3(4)(2) בתח"ס.

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית
אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון מס' 100036892)

4. החלטה זו תפורסם בהתאם לתקנה 1ג(א) בתח"ס.

ח. תקנה בתח"ס: 3(4)(ב)(2).

ט. חתימות

חשב	יועצת משפטית	מ"מ מנכ"ל המשרד	שם
מר איתן קשמון	עו"ד חנה פרנקל	מר משה גראזי	תאריך
19.1.17	19.1.17	22.1.2017	חתימה
			

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון מס' 100036892)

מספר שריון	רפרנט	היחידה	משרד
100036892	מו פרוביזור	תכנון	רשות המים
	תאריך	מס' ישיבה	ועדת מכרזים
	26.12.2016	98-16	כללית

א. חברי ועדה נוכחים

אינג' מלה שוורץ	מ"מ יו"ר וחברה
עו"ד עדי זורבסקי	יועמ"ש
רו"ח חנה ליטבינוב	נ. חשב
גב' רעיה כליי	מרכזת

ב. חברי ועדה שנעדרו

אינג' עודד פיקסלר	יושב ראש
מר משה גראזי	חבר
גב' דפנה ורנר	ס. חשב

משותפים	גב' שרי זהבי
---------	--------------

ג. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות		מספר ההתקשרות
בחנית מערכות והובלת הנדרשות בתחום מדינת ישראל לצורך מימוש תכנית האב לתגבור מערכות אספקת המים ביו"ש		
תאריך חתימת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות
01.01.2017	31.12.2018	מס' פנייה במנו"ף*
		435,240 ש"ח, כולל מע"מ
שם הספק		מספר זיהוי ספק
ד.ה.ב. מד בע"מ		512307265

סוג ההתקשרות

☒ רכש ☐ מכר ☐ טובין

☒ שירותים ☐ מקרקעין

ד. פירוט התקשרויות קודמות

מס'ד	תקנה בתח"ס	גורם מאשר ההתקשרות	הסכם	שווי ההתקשרות כ- ש"ח כולל מע"מ	תקופת ההתקשרות	יתרה כ- ש"ח כולל מע"מ
1.	מכרז סגור	4	ועדת מכרזים	4500598239 100013856	01.01.2012 31.12.2012	461,070
2.	הארכת חוקף ללא תוספת כספית	3(4)(ב)(1)	ועדת מכרזים	4500598239 100013856	01.01.2013 31.12.2013	0
3.	הארכת חוקף ללא תוספת כספית	3(4)(ב)(1)	ועדת מכרזים	4500598239 100013856	01.01.2014 31.12.2014	0
4.	התקשרות המשך מבוקשת הרחבה	3(4)(ב)(2)	ו.הפטור המשרדית	100036892	01.01.2017 31.12.2018	435,240

האם קיימות זכויות ברירה בהסכם? ☐ כן ☒ לא
התקשרות ראשונה מכרז? ☒ כן ☐ לא

1. רשות המים התקשרה ביום 17.05.2012, בעקבות מכרז סגור, עם הספק, ד.ה.ב. מד בע"מ (להלן: "הספק"), לביצוע תכנית האב לאספקת מים ביו"ש והשבה ליו"ש (להלן: "האזור"), בהיקף כספי 461,070 ש"ח, כולל מע"מ. הספק היה המציע היחיד במסגרת המכרז.

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון מס' 100036892)

2. בין הצדדים נחתם הסכם התקשרות למשך 12 חודשים, אשר לא כלל זכויות ברירה. מתכונת תשלום התמורה בהסכם זה הייתה לפי תפוקות בלבד.
3. לאחרונה פנתה היחידה וביקשה את הרחבת ההתקשרות מן הטעמים הפורטים להלן.
4. עקב בעיות באספקת המים ביו"ש, שהחמירו בקיץ האחרון, זימן שר התשתיות המים והאנרגיה ישיבות דחופות בנושא וזאת במטרה להביא לפתרון הבעיה. בנוסף ביקש השר לבחון מחדש את התכנון לטווח ארוך עבור האזור, תוך הנחיה להרחיב את האספקה לכלל האוכלוסייה ביו"ש, גם אל מחוץ לאזורים הסמוכים לצירי האספקה הראשיים.
5. על-כן, טוענת היחידה, כי נדרשת עבודה שתבחן את מערך האספקה, הנדרש מהמערכת הארצית, למערכות האספקה שבתחומי יו"ש. במסגרת עבודה זו ייבחן באופן מעמיק פיזור האוכלוסייה הפלסטינית הנוכחי ותיעשה הערכה לגבי הפיזור העתידי בתחום יו"ש. בנוסף תלמדנה מערכות האספקה הקיימות של הרש"פ בתחום יו"ש ותכניות עתידיות להרחבתן. כ"כ, במסגרת העבודה יאוחרו פירסומים קיימים בנושאים אלה, ימופו כל הגורמים להם עשוי להיות ידע או תוכנות בתחום ואלו יזומנו לישיבות עבודה לטובת בניית תמונה מיטבית של צרכי המים העתידיים של הרשות הפלסטינית. זאת, על מנת למזער את אי הוודאות ולהמליץ על תכנית פיתוח שקולה להקמת התשתיות המתאימות בתחומי מדינת ישראל, לצורך אספקת מים לרש"פ.
6. כדי להיענות על הדרישות המפורטות לעיל נדרשת הרחבת ההתקשרות עם הספק מהסיכות להלן:
- 6.1. הספק, הכין, כאמור, את תכנית האב לתגבור מערכות אספקת המים (והכיווץ) בתחום יו"ש שכללה אספקת מים חלקית לרש"פ ועתה נדרש לערוך בדיקת רגישות לאספקת מים מלאה לרש"פ בהתבסס על הנתונים אותם הביאו בחשבון בתכנית האב וכן על איסוף נתונים במידה המרבית, ככל שניתן.
- 6.2. לספק יש את הניסיון וההיכרות עם האזור, לרכות קשר עם הגורמים השונים דוגמת המנהל האזרחי ומתאם הפעולות בשטחים.
- 6.3. הספק עונה על כל הדרישות כמפורט ולכן מתבקש שהוא יכין את התכנית בהנחיית הגורמים המקצועיים ברשות המים ובהתייחס לדרישות שיוצגו על הדרג המדיני.
7. ע"כ, היחידה מבקשת להרחיב את היקף ההתקשרות בסך 372,000 ₪, לא כולל מע"מ (השווים ל-435,240 ₪, כולל מע"מ) ולהאריך את תוקף ההתקשרות החל מיום 01.01.2017 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2018, לפי לוח הזמנים כמפורט להלן:

אבן דרך	סעיף	שלב עבודה	אומדן יחסי	לוח (חודשים)
א	9.1	תכנית עבודה מפורטת	2%	6
	9.2	איסוף וריכוז מידע	22%	
	9.3	הצגת מצב קיים	7%	
	9.4	גיבוש אזורי משנה להספקת מים	4%	
	9.5	ביקוש	7%	
	9.6	היצע	7%	
ב	9.7	מאון דינמי	15%	2.0
	9.8	בחינת תרחישים נוספים	7%	
	9.9	מיקום נקודות החיבור עם מערכות המים של הרש"פ	4%	
	9.10	בדיקה סטטוטורית	15%	
ג	9.11	אומדן ראשוני של השקעות נדרשות בתחומי מדינת ישראל	4%	3.0
	9.12	דריח מסכם	7%	
ד	9.12	סיכום ביניים	100%	12
ה	9.13	השלמות	500 ש"ע	12

8. בגין השירותים דלעיל נחבשה, במסגרת הצעת המחיר מדצמבר 2016, המצ"ב לפרוטוקול זה, תמורה כמפורט להלן:
- 8.1. בגין סעיפים א'-ד' - 254,500 ₪, לא כולל מע"מ.
- 8.2. בגין סעיף ה' - מחיר לשעת עבודה 235 ₪, לא כולל מע"מ * 500 שעות.

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון מס' 100036892)

9. נציגת היחידה העירה בדיון, כי הגם שבהתקשרות המקורית אין תמורה שעתית, לנוכח מהות העבודה ומאפייני השירות הנדרש, מחכונת תשלום כזו הכרחית, ולו במידה חלקית. על-כן עמדת היחידה היא, כי בנסיבות העניין מדובר בתנאים מיטיבים עם הרשות

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר, או הסכם מחירים מירביים:

☒ לא ☐ כן

סיווג ההתקשרות

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) מותנה בקיום 5 התנאים הבאים:			☒	התקשרות בסמכות ועדת הפטור המשרדית
1. ☒ ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז	או ☐ ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות			
2. ☒ התקשרות ההמשך נעשתה בתוך 5 שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה				
3. ☒ שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה אינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה				
4. ☒ שוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה, לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית, אינו עולה על 2,500,000 ₪				
5. ☐ ב-12 החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות ההמשך לא בוצעה התקשרות המשך	או ☐ ב-12 החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות ההמשך לא בוצעה התקשרות אחרת עם אותו ספק באותו עניין			
וכן ☒ לא פרצלה התקשרות ההמשך מהתקשרות ראשונה או מהתקשרות אחרת עם אותו ספק כאמור, אם הסיבה לפיצול היא הימנעות מעריכת מכרז				
הוועדה מחליטה שלא לאשר את הבקשה לסיווג ההתקשרות בפטור ממכרז				

אישור פרטי ההתקשרות

☒ הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.
☐ הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

חלטה

- הוועדה עיינה בבקשה ובצירופיה.
- עמדת המוצא של הוועדה הייתה ועודנה, כי כשים לב להוראת תקנה 3(4)(ב)(2) (א) בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993, דרך המלך בנסיבות אלו היא יציאה למכרז פומבי. לעניין זה יפה גם תקנה 3(4)(ב)(2) (ה) בתקנות כאשר לעיתוי העלאת הבקשה להתקשרות.
- יחד עם זאת, לנוכח חשיבות ומורכבות השירותים הנדרשים במסגרת ההתקשרות והצורך בקבלת תוצרים בהקדם האפשרי, ובפרט - הצורך ללמוד את החומרים הרלבנטיים, והשים לב לכך שהצוות המוצע במסגרת ההרחבה הוא אותו הצוות שביצע את העבודה במסגרת ההתקשרות הראשונה, נראה כי המדובר בנסיבות בהן ההרחבה נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות (זאת, הגם שררשת שר, לכשעצמה, אינה יכולה להיות עילה בלעדית לקביעת דחיפות של התקשרות).

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(2) (שריון מס' 100036892)

4. כאשר להיקף ההתקשרות המבוקש - נראה, כי לנוכח סכום ההתקשרות המקורית המדובר כתנאי מטיבים עם הרשות. בנוסף, בנסיבות העניין לא ראתה הוועדה קושי עם העובדה שנוסף רכיב תמורה המשתלם באופן שעת, באופן מוגבל. בנסיבות העניין ולאחר שבחנה את נתוני הניסיון וההשכלה של הצוות המוצע ואת עמידתם בדרישת הוראת התכ"מ מס' 13.9.2 וההודעה מכוחה, מצאה הוועדה כי גם רכיבי שירות אלו הם בבחינת תנאים המטיבים עם הרשות.
5. לפיכך, ובשים לב להחלטות שהתקבלו ע"י ועדת המכרזים במסגרת ההתקשרות המקורית ולהבהרות שניתנו ע"י מנהל אגף התכנון, עמדת הוועדה היא, כי אין מניעה לאשר את הבקשה מן הנימוקים שפורטו בה, בכפוף לאישור ועדת פטור משרדית, בהתאם לתכונים הקבועים בתקנה 3(4)(ב)(2) ולהרחיב את ההתקשרות בהיקף המבוקש החל ממועד אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ועד לא יאוחר מיום 31.12.2018.
6. לנוכח כל האמור לעיל מבהירה הוועדה, כי בכל מקרה לא תוארך ההתקשרות מעבר למועד הנקוב לעיל.
7. החלטה זו תפורסם בהתאם לתקנה 3(א) בתח"ס.

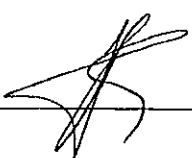
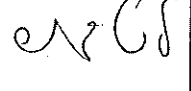
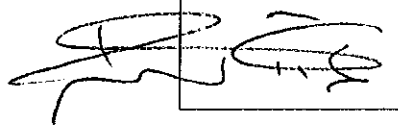
ח. תקופת ההתקשרות: ממועד האישור ע"י ועדת הפטור המשרדית ועד לא יאוחר מיום 31.12.2018.

ט. היקף ההתקשרות: 372,000 ש"ח, לא כולל מע"מ (השווים ל-435,240 ש"ח, כולל מע"מ), בהתאם לאמור בסעי' 7-8) לעיל.

י. החלטה התקבלה: ☒ פה אחד ☐ ברוב קולות.

יא. תקנה בתח"ס: 3(4)(ב)(2).

יב. חתימות

שם	מ"מ יו"ר וחברה	נ. חשב	יועץ משפטי
תאריך	אינג' מלה שוורץ	רו"ח חנה ליטבינוב	עו"ד עדי דורבסקי
29.12.16	29.12.16	27.12	28.12.2016
חתימה			

Bely Raya

מאת:
נשלח:
אל:
נושא:

Schwartz Mella
יום שלישי 27 דצמבר 2016 12:31
Bely Raya
הרחבת התקשורת צבית י"ש

היי רעיה,
שוחחתי עם מו ואני מסכימה לחקופה של שנתונים.
הלוויץ לסיום הוא שנה אבל יתכן שיידרשו תיקונים והשלמות כך ששנתיים זה בסדר.
בברכה,
מליה

נשלח מה-*iPhone* של מליה